

国際プロジェクトの実践

国際協力の現場
～ 公的機関の立場から～

平成17年11月4日(金)

独立行政法人国際協力機構
社会開発部第三グループ
運輸交通第一チーム
山村 直史

講義内容

1. JICA事業について
2. 在外事務所における業務について

マレーシアでの業務(事務所・国担当)

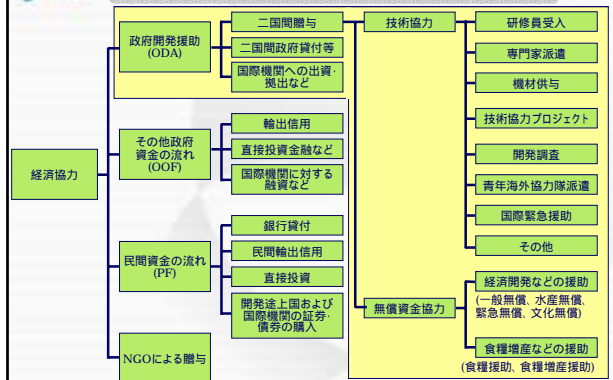
3. 最近のトピック

プログラム・アプローチ
キャパシティ・ディベロップメントへの支援
人間重視の発想
プロジェクト/プログラム・マネジメント
環境社会配慮
資金・財源(事業の実現に向けて)
課題対応力の強化

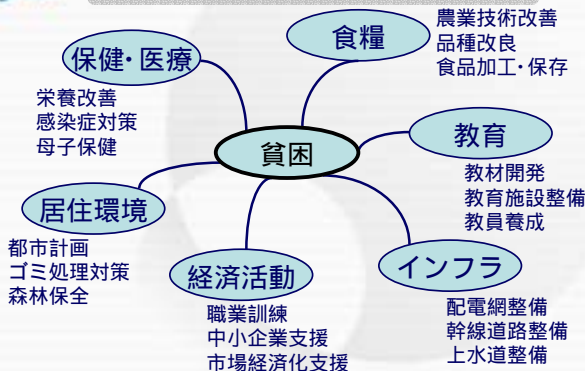
JICA事業について



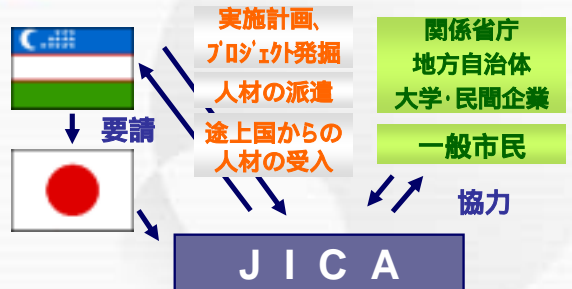
経済協力と政府開発援助

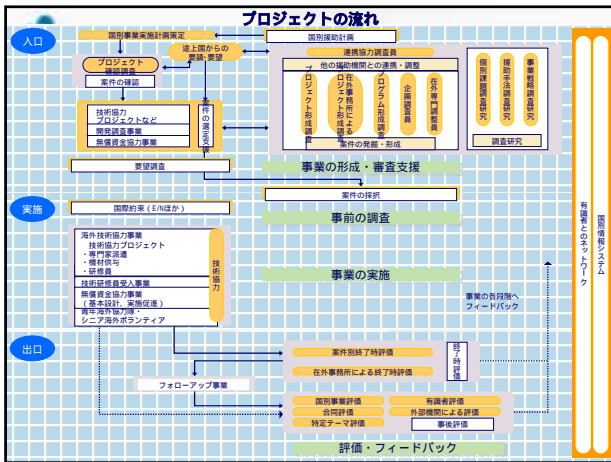
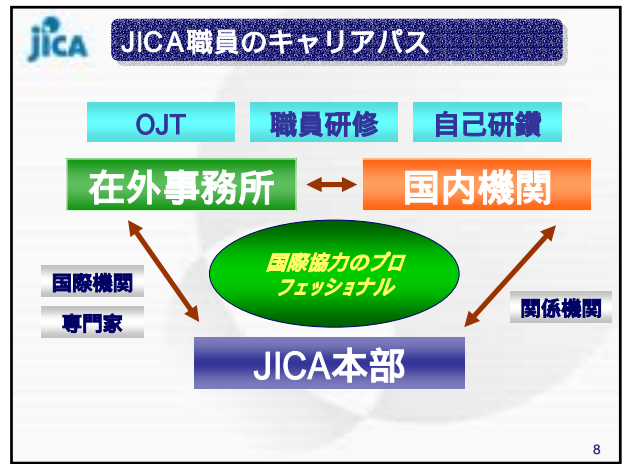
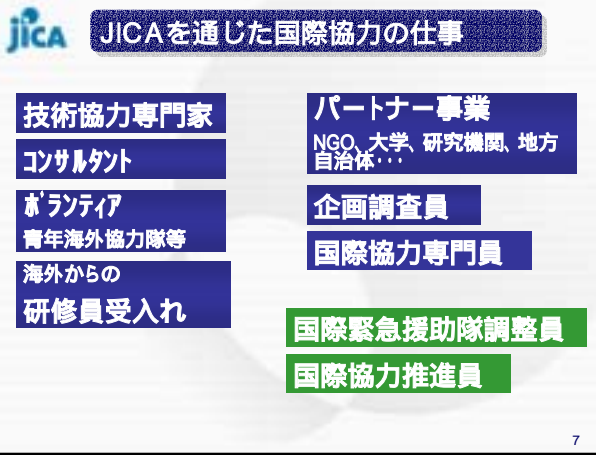


貧困問題へのアプローチ



JICAの役割





開発調査の目的

開発調査は、開発途上国の社会・経済発展に重要な役割をもつ(公共的な)開発計画作成のために調査団を派遣し、長期的な開発の書き真をつくる事業。

また、その調査過程において、相手国のカウンターパートに対し、調査手法などの技術移転を行うことも目的。

技術協力や無償資金協力、有償資金協力等のODAを戦略的・機動的に実施して行く上で、援助の入り口を担う。

調査のアウトプット: 対象分野、地域に関する開発計画等の作成。(成果品: 調査報告書)

10

開発調査の対象分野

分野	主な内容
計画・行政	地域総合開発計画、経済開発計画
公益事業	上下水道・下水道、都市衛生、廃棄物処理
社会基盤	都市計画、河川、砂防、水資源、住宅、地形図作成
運輸・交通	交通計画、道路、鉄道、港湾、空港、都市交通
通信・放送	郵便、電気通信、テレビ・ラジオ放送
保健医療	保健・医療・衛生行政、人口・家族計画
農業	農業・農村開発、灌漑・排水、農産加工・流通、畜産
林業	資源調査、社会林業、森林管理計画、林産加工
水産業	資源調査、水産加工・流通、漁村開発、増養殖、漁港
鉱工業	資源調査、工業振興、貿易・投資促進
エネルギー	エネルギー開発、省エネルギー
環境	大気・水質汚染対策、産業廃棄物処理
その他	人的資源、教育、商業・観光、経営管理、その他

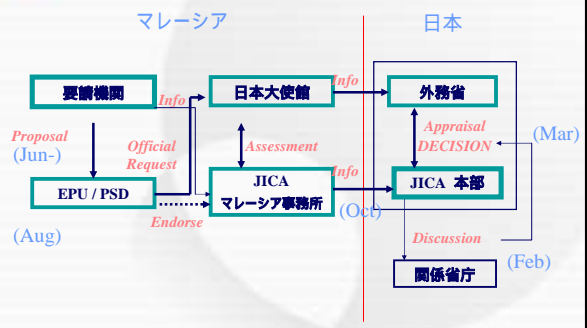
11



JICA マレーシア位置図



JICA マレーシア 要請～採択の流れ



JICA マレーシア 案件選定～実施の流れ



JICA マレーシアでの開発調査(1984-2004)



JICA KL首都圏の都市交通開発調査

No.	Name of study	Year	Area	Type	Transport system
1	Klang Valley Transportation Study	1984 - 1987	Klang Valley Region	Master Plan	Land (road and urban public transport), air and sea transportation systems
2	Transportation Facilities Project in Klang Valley	1988 - 1989	Klang valley Region	Feasibility Study and Prem-Design	Feasibility of transport facilities (highway, freight terminals and mass trans network)
3	Rail Based Commuter Services in Klang Valley	1990 - 1991	Klang Valley Region	Feasibility Study	Commuter rail services using existing KTM rail network and electrification.
4	The National Highway Network Development Plan Study	1991 - 1993	Malaysia	Masterplan study	Highway network development for both Peninsular Malaysia and East Malaysia (Sabah & Sarawak)
5	Kuala Lumpur Outer Ring Road (KLORR)	1995 - 1996	Kuala Lumpur Conurbation	Feasibility and Prem-Design	Urban Transport - Road Network Improvement
6	Integrated Urban Transportation Strategies for Environmental Improvement in Kuala Lumpur (SMURT)	1997 - 1999	Kuala Lumpur Conurbation	Feasibility Study	Improvement to mass transport and demand restraint measures for improvement of environment through reduction of air pollution
7	Pedestrian Friendly City in Kuala Lumpur	1999	Kuala Lumpur	Feasibility Study	Pedestrian facilities and network.
8	Integrated Transport Information System (ITIS) in Klang Valley and the MSC in Malaysia	1999	Klang Valley and MSC	System Planning and Prem-Design	Traffic information gathering and dissemination system

JICA 都市交通M/P (事業設計)

KL都市交通環境改善計画調査(KL-SMURT)

JICA 在外事務所による調査実施(制度設計)

KL歩行者空間整備計画調査
クランバレー交通管制データ整備調査

JICA KL-SMURTの調査構成

- 1 調査の概要
- 2 社会経済フレームおよび地域構造
- 3 現況交通と交通特性
- 4 都市交通政策と戦略
- 5 交通需要予測
- 6 長期交通システム整備計画
- 7 交通需要管理と交通管制システム
- 8 モデル地区開発計画
- 9 環境配慮
- 10 経済分析
- 11 公共交通事業経営・財務分析
- 12 組織・制度
- 13 結論と提言

交通調査(PT調査)
データベースの構築
環境調査(大気汚染・騒音)

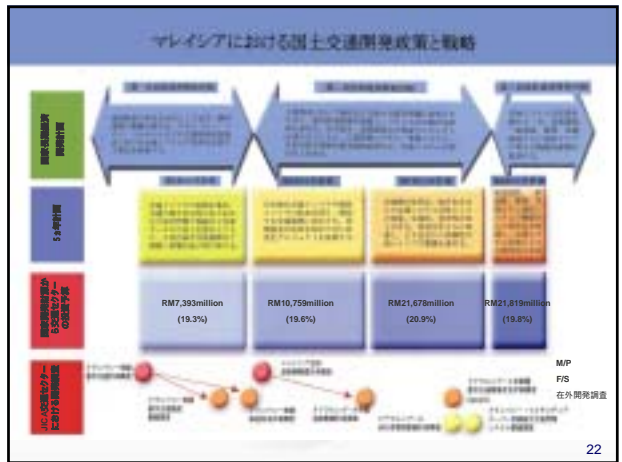
JICA 歩行者空間調査とITISの調査構成

- ### 歩行者空間調査
- 1 序章
 - 2 調査対象地域の概要
 - 3 歩行者環境の現状
 - 4 歩行者環境整備に関する政策とガイドラインの現状
 - 5 歩行者調査
 - 6 調査者・高齢者歩行動特性調査
 - 7 歩行者空間整備戦略の検討
 - 8 パイロット事業地域基本構想規定
 - 9 パイロット事業計画
 - 10 プロジェクトの経済評価と整備財源
 - 11 今後の課題

- ### ITIS
- 1 序章
 - 2 道路交通と公共交通の現況
 - 3 交通管理及び関連システムの現況
 - 4 将来の交通需要と公共交通システム
 - 5 クランパレー地域における都市交通問題とITISに関連する計画課題
 - 6 ITSの開発と調査対象地域及びマレーシアにおける展開
 - 7 道路利用者へのITISに関する意識と意向
 - 8 クランパレーにおけるITIS構想の計画と設計
 - 9 旅行前交通情報システム、運転中ドライバー情報システムの予備設計
 - 10 駐車場案内システム、公共交通情報システムのケーススタディと基本設計
 - 11 ITIS管理組織の提案

JICA開発調査の貢献(事業評価)

- ### クランパレー首都圏におけるJICA開発調査
- 経済成長の支え
 - 外国投資の促進
 - 旅行時間の短縮
 - 交通コストの低下



JICA KL首都圏の道路網(1985)



JICA KL首都圏の道路網(2003)



JICA **KL 首都圏の軌道系交通システム**

25

JICA **KL 中心部の歩行者ネットワーク**

26

JICA **総合交通情報システム**

27

JICA **マレーシアのJICA 開発調査の成功要因**

国家政策との連携

- ・経済政策・開発政策との連携
- ・経済フレームに沿った実施
- ・国家開発5カ年計画への反映

総合的アプローチと系統的な計画策定

- ・需要予測～計画策定～プロジェクト評価
- ・政府の信頼性向上(実施率の高さ)
- ・財源調達

関係者との連携

- ・EPU、クランバレー計画委員会、公共事業省、KL市
- ・大使館、JICA 専門家、コンサルタント

28

JICA **最近のトピック**

29

JICA **プログラム・アプローチ**

- ・プロジェクト単位からプログラム単位へ
- ・プロジェクト/プログラム・ライフサイクルの視点
- ・ソフトとハード
- ・Supply-drivenからDemand-drivenへ

30

キャパシティ・ディベロップメントへの支援

- 技術移転からキャパシティ・ディベロップメント支援へ
 - ✓ 人材、組織、制度
 - ✓ 中央、地方
- 途上国側オーナーシップ（自立発展性）

人間重視の発想

- 人間の安全保障
- 人々（ユーザー）の視点

プロジェクト/プログラム・マネジメント

- プロジェクト/プログラム・マネジメント
 - ✓ 戦略・シナリオの明確化
- プロセスの管理
 - ✓ 目標、時間、品質、資源、関係性（ステークホルダー）、リスク、資金、コミュニケーション、情報、その他

環境社会配慮

- JICA環境社会配慮ガイドライン（JICAホームページ参照）
 - ✓ 社会的関心事項への配慮
 - ✓ ステークホルダー協議
 - ✓ 代替案の検討
 - ✓ 戦略的環境アセスメント
- 環境社会配慮ガイドラインの運用のための基礎研究（JICAホームページ参照）

資金・財源(事業の実現に向けて)

- ODA資金の有効な活用
- 多様な資金・財源の視点
 - ✓ PPP（Public Private Partnership）の活用
 - ✓ 公共財源の創出

課題対応力の強化

- 開発課題に対する効果的アプローチ（運輸交通分野課題別指針）
- JICA運輸交通ハンドブック
- ナレッジマネジメント

プロファイリングマネジメント

プロファイリングマネジメントは「ありのままの姿」から洞察した全体使命の意図を多角的に解釈し、幅広い価値体系を表現し、「あるべき姿」を追究してミッションを実現可能なシナリオ形成にまで展開する実践力である。

プロファイリング
マネジメント

ミッション表現
(Mission Expression)

ミッション記述
コンテキスト分析
目的と目標の連携

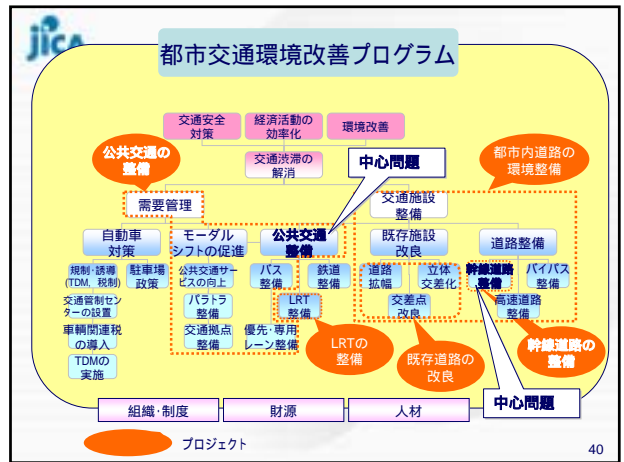
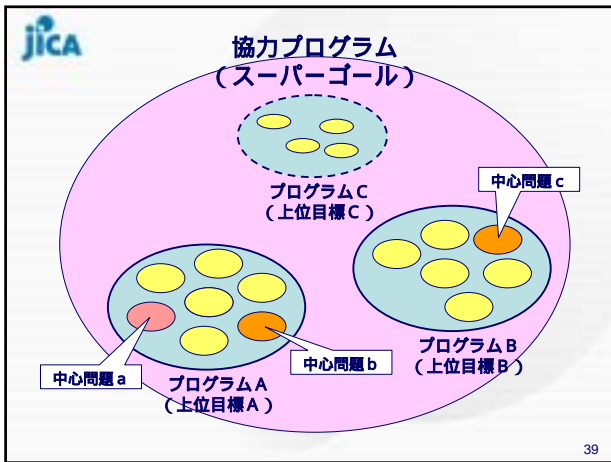
関係性分析
(Relationship Analysis)

全体と部分の意味分析
協力関係、利害関係

シナリオ展開
(Scenario Statement)

シナリオ作成
実現性調査
模擬実験(シミュレーション)

38



国名	A国	協力プログラムの作成例			
援助重点分野	経済競争力の強化				
協力プログラム(開発課題)	B貨物都市交通整備(都市基礎整備)				
スーパーゴール	上位目標	案件の目標	活動	投入	案件名
都市の持続的な発展と生活水準の向上(都市交通)	主要道路、交差点、橋梁などの容量拡大	幹線道路、バイパス整備	開発調査	都市内道路整備計画調査	
	公共交通サービスの改善	既存施設改良(立体交差、拡幅、交差点改良等)	在外部基礎調査	総合公共交通計画調査	
(運輸交通のキャンペーン、ディベロップメント)	運輸行政における中央政府の実施能力の強化	道路整備計画の策定能力向上	技術協力プロジェクト	都市内道路維持管理支援プロジェクト	
	運輸行政における地方政府の実施能力の強化	道路維持管理法制度の整備、改善		総合公共交通政策支援プロジェクト	
	法制度改革に関する法・基準整備	道路管理体制の確立		都市内道路維持管理支援プロジェクト	
	運輸交通サービスの提供	道路開通法制度の策定		都市内公共交通政策支援プロジェクト	
運輸交通財源の整備	政府財源の強化	道路整備計画の策定能力向上		都市内道路維持管理支援プロジェクト	
	政府職員能力強化	随上交通局の組織強化		都市内公共交通政策支援プロジェクト	
人材の能力強化	政府財源の強化	バス事業体系の構築		都市内道路維持管理支援プロジェクト	
	政府職員能力強化	道路開通法制度の策定		都市内公共交通政策支援プロジェクト	
		公共交通整備関連法制度の策定		都市内道路維持管理支援プロジェクト	
		随上交通局の財源制度の策定		都市内公共交通政策支援プロジェクト	
		プランニング能力の強化		都市内道路維持管理支援プロジェクト	
				都市内公共交通政策支援プロジェクト	

41